|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕН  приказом Центрального управления Федеральной службы  по экологическому, технологическому  и атомному надзору  от 31 марта 2025 г. № ПР-210-306-о |

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г.   
№ 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий   
на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518.

**Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты,   
а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов   
и откосов отвалов», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 520.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется   
в отношении 35 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 2024 год, а также за 2023 год на поднадзорных объектах аварии   
не зарегистрированы.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 1).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 12), из них плановых – 12 (в 2023 году – 12), внеплановых – 1 (в 2023 году - 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено   
87 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено   
18 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1970 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц, не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в горной и нерудной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неправильная эксплуатация оборудования, инструментов;

отсутствуют схемы, устанавливающие порядок движения автомобилей по территории объекта.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в горной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасный производственный объект, было объявлено предостережение   
о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению 1 юридического лица, эксплуатирующего опасный производственный объект, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены 2 вебинара.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений о полноте и правильности проведения идентификации ОПО и возможности регистрации, внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, исключении ОПО;

разъяснений о соответствующем образовании руководителей   
и специалистов объектов, на которых осуществляется деятельность   
по ведению горных работ, переработке полезных ископаемых, строительству подземных сооружений;

после введения импортной техники в течение какого периода необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности   
(при отсутствии установленного срока эксплуатации на технику).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
в горнорудной и нерудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие высококвалифицированных специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора в горной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности.

**Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ   
на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 13 ноября 2020 г. № 440;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503 (зарегистрировано в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61765).

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами осуществляется в отношении 83 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 79.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано   
(в 2023 году – 1).

За отчётный период, а также за 2023 год несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

21 сентября 2024 г. произошёл тяжелый несчастный случай   
с работником предприятия при загрузке шихты в плавильную печь, который получил термический ожог горячим маслом и раскаленными газами из печи в результате разрыва масляного амортизатора, попавшего в печь с шихтой.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушения действующего законодательства в области промышленной безопасности;

неисполнение должностными лицами должностных инструкций.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 16), из них плановых – 17 (в 2023 году – 16), внеплановых – 3 (в 2023 году - 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 221 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 38 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3960 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие знаков безопасности, обозначающих опасные зоны   
для нахождения людей возле металлургических агрегатов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими   
и коксохимическими объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено   
4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 14 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведен 1 вебинар.

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило   
1 заявление.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений о полноте и правильности проведения идентификации ОПО и возможности регистрации, внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, исключении ОПО;

при замене оборудования и технических средств требуется ли вносить изменения в реестр опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за металлургическими и коксохимическими объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за металлургическими   
и коксохимическими объектами:

разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение обязательных требований промышленной безопасности;

обеспечить информирование всех работников, участвующих   
в технологическом процессе, с результатами проверок в рамках производственного контроля, а также причинами аварийности и травматизма на металлургических и коксохимических производствах и объектах;

не допускать эксплуатацию технических устройств при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012)   
«О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503 (зарегистрировано в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61765).

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 18 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 14.

В 2024, а также в 2023 году на поднадзорных объектах аварии, несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 2), из них плановых – 1 (в 2023 году – 1), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено   
60 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено   
4 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 660 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц:   
не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение требования безопасности по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов;

отсутствие аттестации у работников, осуществляющие руководство взрывными работами;

частичное разрушение складских помещений (разрушение оконных рам, разрушение отмостки, неровности пола);

коррозия входной двери складского помещения.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено   
1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведено 2 вебинара.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов   
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений о полноте и правильности проведения идентификации ОПО и возможности регистрации, внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, исключении ОПО;

разъяснений о периодичности информирования о проводимых массовых взрывах;

разъяснения о контроле за квалификацией работников, имеющих единую книжку взрывника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

**Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании   
и применении хлора», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется   
в отношении 743 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 439.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы   
(в 2023 году –0).

В 2024 году, а также в 2023 году несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 38 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 18), из них плановых – 25 (в 2023 году – 15), внеплановых – 13 (в 2023 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 10 (в 2023 году – 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 964 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 105 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 77 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9002 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не подтвержден срок безопасной эксплуатации технических устройств   
и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;

отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 77 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 94 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 27 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проводились семинары, вебинары и конференции;

регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС, в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо усиление работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности   
при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании   
и применении хлора», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом 25 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 113 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 92.

В 2024 году, а также в 2023 году, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 150 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

**Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утверждённые приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 26 ноября 2020 г. № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 387 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 109.

В 2024 году, а также в 2023 году на поднадзорных объектах аварий   
не зарегистрировано.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом   
не зарегистрировано (в 2023 году – 1).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 155), из них плановых – 3 (в 2023 году – 3), внеплановых – 0 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 226 (в 2023 году – 151).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 997 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 22 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2870 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

локальные участки разрушения элементов зданий и сооружений;

часть работников не аттестована в области промышленной безопасности;

книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов не скреплены печатью территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности;

деформации молниеотводов;

осуществляется хранение изделий с истекшим гарантийным сроком хранения;

допускается эксплуатация оборудования с нарушенным или отсутствующим заземлением;

наличие посторонних объектов с нарушением технологического процесса;

осуществляется эксплуатация неповеренных технологических устройств (манометры, психогигрометры, термометры);

не проводится опиловка деревьев около мачт молниеприемников;

допускаются к эксплуатации здания и сооружения с невыполненными мероприятиями экспертизы промышленной безопасности, после проведения которых объекты экспертизы будут соответствовать требованиям промышленной безопасности;

отсутствует система видеонаблюдения, предусматривающая видеофиксацию и документированное хранение данных, при дистанционном управлении процессом, при выполнении особо опасных операций и (или) опасных операций;

нарушения в части контроля за соблюдением климатических условий;

не предусмотрены средства автоматического контроля за параметрами, определяющими химическую опасность процессов;

не предусмотрена система ПАЗ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

идентификации опасных производственных объектов;

регистрации опасных производственных объектов;

периодичности проведения плановых проверок;

организации и проведения внеплановых проверок;

нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

применения нормативных документов при эксплуатации опасного производственного объекта;

необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности;

необходимости разработки плана мероприятий по ликвидации аварий   
для опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 403 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 190.

В 2024 году на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году –2).

За отчётный период, а также за 2023 год несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году –4), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 8 (в 2023 году – 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 177 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено   
21 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 460 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

непроведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения, по истечении срока эксплуатации, установленного производителем технического устройства, по истечении срока дальнейшей безопасной эксплуатации, установленного заключением экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 21 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В адрес контролируемых лиц направлено 36 информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности, а также с анализом аварийности и травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья, об обеспечении безопасного функционирования опасных производственных объектов в период проявления неблагоприятных метеорологических явлений, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов в пожароопасный период, об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур.

26 сентября 2024 года проведено совещание, посвященное вопросам профилактики аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, расположенных на территории Тверской области.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов является:

износ основных производственных фондов;

частичное разрушение зданий и сооружений под воздействием внешних факторов;

сокращение производственного персонала, эксплуатирующего объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья:

усилить контроль за состоянием технологического оборудования и соблюдением производственной дисциплины на ОПО;

обеспечить качественное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим   
под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом   
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2022 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии   
от 2 июля 2013 г. № 41.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 3062 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1395.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария   
(в 2023 году – 1).

За 2024 год, а также за 2023 год несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

развитие дефектов, образовавшихся в процессе эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при несвоевременном их выявлении   
или непринятии мер по устранению;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,   
непредставление документов на элементы оборудования, применяемые   
при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 51 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 39), из них плановых – 12 (в 2023 году – 12), внеплановых – 39 (в 2023 году – 27).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1134 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 118 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 8 раз, временный запрет деятельности – 12 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 77 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6782 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц 5 жалоб, поданных контролируемым лицом в досудебном порядке, 2 исковых заявления   
об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленное контролируемым лицом   
в судебном порядке, из них удовлетворено - 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

отсутствие паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

отсутствие информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

развитие дефектов, образовавшихся в процессе эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при несвоевременном их выявлении   
или непринятии мер по устранению;

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов, выявленных при техническом диагностировании, обследовании, экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий   
и сооружений;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,   
непредставление документов на элементы оборудования, применяемые   
при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

эксплуатация опасных производственных объектов без соответствующей лицензии или с нарушениями лицензионных требований;

некорректная идентификация класса опасности ОПО путем искусственного (документарного) занижения давления сосудов (СУГ) в целях присвоения ОПО класса опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 344 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 406 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 175 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

в адрес контролируемых лиц направлено 1371 информационное письмо, содержащее обзор характерных нарушений обязательных требований за 2024 г.;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление, решение – отрицательное.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

вопросов по постановке и снятию оборудования на учет;

требований к регистрации опасных производственных объектов;

идентификации опасных производственных объектов;

осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением, являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,   
непредставление документов на элементы оборудования, применяемые   
при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

созданием механизма систематического наблюдения за организациями, включающими ведение работ на опасных производственных объектах, включая производство сварочных работ, неразрушающий контроль, техническое диагностирование, техническое освидетельствование и обследование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

**Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3962 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2485.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 4 аварии   
(в 2023 году – 3).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;

не соблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;

не обеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;

осуществление производственного контроля на низком уровне;

отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций;

эксплуатация неисправного подъемного сооружения;

неудовлетворительная организация проведения осмотров, технического обслуживания, плановых и текущих ремонтов подъемных сооружений.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 49 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 37), из них плановых – 11 (в 2023 году – 11), внеплановых – 26 (в 2023 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2023 году – 13).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2352 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 384 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 82 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 13532 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц – 1 (находится на рассмотрении в суде).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения, по истечении срока службы, или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

выполнение ремонтных работ, с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования, и экспертиз промышленной безопасности оборудования, невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

неудовлетворительная подготовка и аттестация производственного персонала в области промышленной безопасности, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию.

Анализируя основные нарушения, выявленные в ходе контрольной (надзорной) деятельности, следует отметить недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях. Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, до сих пор не уделяют этому вопросу должного внимания, поэтому среди выявленных нарушений в большинстве случаев отмечается несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности, несвоевременное проведение освидетельствований, испытаний, технической диагностики и др.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 530 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 564 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 129 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц*,* регистрации опасных производственных объектов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и рабочие совещания.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов   
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений по вопросу назначения и полномочий лиц ответственных за осуществление производственного контроля;

разъяснений по вопросу внесения подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов;

разъяснений по вопросу эксплуатации и ведения документации подъемных сооружений;

разъяснений по вопросу исключения из состава ОПО подъемных сооружений и исключения опасных производственных объектов из государственного реестра ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, заключаются в допущении нижеперечисленных нарушений при эксплуатации подъемных сооружений:

не разрабатываются графики планово-предупредительных ремонтов;

не все предприятия имеют обученный и аттестованный персонал;

не проводятся своевременно технические освидетельствования и экспертные обследования технических устройств;

недостаточно обновляются основные производственные фонды, проводится техническое перевооружение, реконструкции и модернизации оборудования;

низкое качество ведения технической документации.

К проблемам, связанным с обеспечением безопасности в поднадзорных организациях, относятся:

высокий уровень текучести обслуживающего персонала;

изношенность материальной базы;

частая смена владельцев, передача технических устройств в аренду.

Наибольшее число аварий и несчастных случаев происходит при эксплуатации грузоподъемных кранов, преимущественно башенных кранов. По причине отнесения подъемных сооружений к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта (IV класс опасности), осуществление государственного надзора за ними предусмотрено только путём мониторинга информации, поступающей из СМИ или от граждан, без проведения плановых проверок, поэтому объективно оценить состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов затруднительно.

В отсутствие должного надзора за подъемными сооружениями, эксплуатирующие организации не в полной мере исполняют требования промышленной безопасности.

В рамках профилактики аварийности и травматизма на подъемных сооружениях в 2024 году было проведено 4 совещания:

1) 13 марта 2024 г. в Управлении состоялось расширенное совещание, посвящённое вопросам профилактики аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений на ОПО, расположенных на поднадзорных территориях.

В мероприятии приняли участие представители Управления, руководители и представители поднадзорных организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения, а также представители Государственной инспекции труда Московской области, Национального союза страховщиков ответственности. На совещании были заслушаны доклады представителей Управления об аварийности и травматизме на подъемных сооружениях, о требованиях промышленной безопасности к ОПО, на которых используются подъемные сооружения, основных изменениях федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», профилактике производственного травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, индикаторах риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, об аттестации в области промышленной безопасности, о производственном контроле, а также об особенности осуществления страховых и компенсационных выплат в рамках Федерального закона № 225-ФЗ при авариях на подъемных сооружениях.

2) 26 апреля 2024 г. в Управлении состоялось расширенное совещание, посвящённое вопросам снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений на ОПО.

В мероприятии приняли участие представители Главного управления МЧС России, Государственной инспекции труда, руководители поднадзорных организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения.

3) 24 сентября 2024 г. в Управлении состоялось совещание, посвящённое вопросам профилактики аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений на ОПО.

4) 13 декабря 2024 г. в Управлении состоялось расширенное совещание, посвящённое вопросам обеспечения безопасности на ОПО, на которых используются подъемные сооружения.

По результатам совещаний участникам предложены протокольные решения, направленные на минимизирование рисков возникновения аварийных ситуаций на поднадзорных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за подъемными сооружениями.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения   
и газопотребления применяются следующие нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента   
о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей».

Надзор за сетями газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 7418 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 5069.

За 2024 год, а также за 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 187 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 93), из них плановых – 10 (в 2023 году – 10), внеплановых – 177 (в 2023 году – 83).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 11673 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 570 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 20 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 274 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 22872,5 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за сетями газораспределения   
и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

грубое нарушение отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2114 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2598 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 368 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 484 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления. По результатам рассмотрения по 1 заявлению принято решение о соответствии критериям добросовестности, по 1 заявлению принято решение об отказе.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

«социальной газификации»;

нарушений обязательных требований при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления;

разъяснения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

физический износ зданий и сооружений, технических устройств   
и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины;

вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ   
по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования с целью экономии финансовых средств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

наличие большого количества (более 650) объектов газового хозяйства, расположенных на территории Московской, Тверской, Ярославской, Костромской, Ивановской и Владимирской областей, собственник которых неизвестен или отказался от права собственности на этот объект (далее – бесхозяйные объекты). Данные объекты входят в состав единой системы газоснабжения, через них осуществляется транспортировка газа, но при этом в связи с отсутствием собственника не производится техническое обслуживание сооружений и технических устройств, входящих в состав бесхозяйных объектов.

Не производится покраска газопроводов и контроль состояния электро-химической защиты (что приводит к коррозии метала и преждевременному старению материала), отсутствует контроль технических устройств, отработавших нормативный срок, установленный проектной и исполнительной документацией, не происходит своевременная замена уплотнений, в том числе резинотехнических, что, в совокупности, может привести к утечке газа, и, как следствие, к возникновению аварийной ситуации.

В случае выявления бесхозяйного объекта газового хозяйства обеспечение эксплуатации, в том числе его капитальный ремонт, предлагается возложить на орган исполнительной власти субъекта   
Российской Федерации, на территории которого расположен этот объект. На законодательном уровне предлагается возложить обязанность принятия на баланс бесхозяйных объектов, либо:

на органы местного самоуправления в соответствии с статьями 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ (организация в границах муниципального образования газоснабжения населения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к компетенции органов местного самоуправления) и статьей 7 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении   
в Российской Федерации» (организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта   
Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется   
в порядке, установленном законодательством Российской Федерации   
и муниципальными нормативными правовыми актами);

на газотранспортные организации, к сетям которых присоединены бесхозяйные объекты (по аналогии со статьей 38 Федерального закона   
от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»);

на региональные газоснабжающие организации.

В течение отчетного периода проводилась работа с целью побуждения предприятий к проведению перерегистрации объектов. Неоднократно направлялись письма в поднадзорные организации, также объявлялись предостережения, в том числе конкурсным управляющим, с требованием   
о перерегистрации или исключении опасных производственных объектов.

Практически во всех организациях функционирует и осуществляется производственный контроль: разработаны Положения о производственном контроле, назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля.

На большинстве обследованных за отчётный период предприятиях персонал, осуществляющий деятельность в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, полностью обучен, а специалисты прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности.

При проведении обследований поднадзорных организаций осуществлялись проверки реализации мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий, создания на предприятиях материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проверками установлено, что на большинстве предприятий выполняются мероприятия, связанные с обеспечением промышленной безопасности   
и предупреждением чрезвычайных ситуаций.

Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее   
90% нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Руководители и инженерно-технические работники проходят предаттестационную подготовку в специализированных учебных организациях, имеющих согласованные программы подготовки, аттестованных преподавателей и руководителей. Рабочие поднадзорных предприятий проходят обучение по специальности в учебных центрах, имеющих общеобразовательную лицензию (слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования и пр.), а также подготовку для допуска к выполнению газоопасных работ.

Эффективность работы производственного контроля на объектах газового хозяйства, в целом, можно оценить, как неудовлетворительную. Производственный контроль зачастую носит формальный характер, в связи   
с чем появляются нарушения охранных зон.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора   
за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить отдельное внимание на:

идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализацию мер по снижению риска аварий   
на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов   
на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить неукоснительное выполнение обязательных требований   
в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за объектами газораспределения и газопотребления.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов».

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 847 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 46.

За 2024 год, а также за 2023 год на поднадзорных объектах аварии   
и несчастные случаи со смертельным травматизмом не зарегистрированы.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 492 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 477), из них плановых – 420 (в 2023 году – 388), внеплановых – 0 (в 2023 году – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 72 (в 2023 году – 89).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1995 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 112 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 92 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4720 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 25 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции с поднадзорными предприятиями.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений обязательных требований при эксплуатации объектов магистрального и трубопроводного транспорта;

разъяснения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

физический износ зданий и сооружений, технических устройств   
и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

На текущий период отработали свыше 33 лет 20170,3 км магистральных трубопроводов, в пределах 65% технических устройств, технологического оборудования, трубопроводной арматуры, установок электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, сооружений, эксплуатируемых   
на подконтрольных объектах. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся к проведению работ по установлению   
и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. Передовые методы внутритрубной диагностики не могут в полном объеме использоваться в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (только 40 % магистральных газопроводов, отработавших более 33 лет, оборудованы камерами приема-запуска). Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты магистрального трубопроводного транспорта, ежегодно разрабатывают мероприятия   
по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов   
в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые   
в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия   
по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном,   
к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования.

В целом на предприятиях не допускается эксплуатация объектов   
без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений   
и технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить отдельное внимание на:

идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализацию мер по снижению риска аварий   
на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов   
на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

неукоснительное выполнение обязательных требований   
в области промышленной безопасности.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «[Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов](https://docs.cntd.ru/document/573264122#6520IM)», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 529.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 219 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 151.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 1).

За отчётный период, а также в 2023 году несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 3), из них плановых – 11 (в 2023 году –1), внеплановых – 4 (в 2023 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 99 (в 2023году –30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1246 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 84 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 68 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6462 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;

отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающихся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС, в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усиление работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.